

Provincie Vlaams-Brabant



## UITTREKSEL UIT HET NOTULENBOEK VAN DE GEMEENTERAAD VAN 26 SEPTEMBER 2018

Aanwezig: Marina Stas, voorzitter,  
Paul Duerinckx, waarnemend burgemeester.,  
Gilberte Muls, Davy Suffeleers, Jo Pierson en Geert Bovyn, schepenen,  
Theo Francken, Raf De Canck, Tom De Winter-Pieters, Hedwig Verbeke, Ellen Lammens, Herman Vangilbergen, Andries Hofkens, Walter Vangoidsenhoven, Werner Boullart, Alfons Creuwels, Joseph Wierinckx, Ivan Vanderzeypen, Pascale Alaerts, Daan Wij en Georges Ons, raadsleden,  
Lidie Vansingel, waarnemend algemeen directeur,  
Afwezig met kennisgeving: Tania Roskams, waarnemend burgemeester,  
Hugo Simoens, schepen,  
Jan Van Brusselt, raadslid,  
Johan Geens, algemeen directeur,

Openbare zitting

### **Aanpassing gemeentelijk huishoudelijk reglement betreffende de grafconcessies**

484.688 - Grafconcessies  
Burgerzaken-frontoffice

De gemeenteraad;

#### **Feiten en context**

Veel nabestaanden deden reeds een aanvraag om een concessie te nemen na 10 jaar gratis grafrust. Sommige mensen werden in het verleden onvoldoende geïnformeerd door de begrafenisondernemers omtrent de gevolgen van het al dan niet nemen van een concessie. Wanneer er bij begraving geen concessie genomen wordt is er geen bijbegraving mogelijk en wordt het graf na 10 jaar verwijderd.

Sedert 2015 hebben wij de begrafenisondernemers gevraagd om steeds een formulier te laten invullen door de nabestaanden waarop zij duidelijk verklaren welke soort concessie/niet-concessie er genomen wordt.

Met het oog op een efficiënt en transparant beheer van de begraafplaatsen, werd er in het verleden beslist om op de begraafplaats Lubbeek-centraal de geconcedeerde en niet-geconcedeerde graven te groeperen. Deze regeling geldt niet voor de andere begraafplaatsen, zijnde Linden, Binkom en Lubbeek-St. Bernard.

#### **Juridische gronden**

- Decreet op de begraafplaatsen 16 januari 2004
- Gemeentelijke politieverordening op het lijkenvervoer, de begraafplaatsen en de lijkbezorging gemeenteraad 25 mei 2005, zoals gewijzigd tot op heden
- Huishoudelijk reglement betreffende de grafconcessies gemeenteraad 25 mei 2005, zoals gewijzigd tot op heden

- Gemeentelijk retributiereglement op de grafconcessies gemeenteraad 30 augustus 2017, zoals gewijzigd tot op heden

#### **Advies**

Volgens het advies van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur van 20 juni 2017 blijkt dat de lokale overheid, mits eventuele ontgraving en herbegraving op een ander perceel, kan voorzien in de omvorming van niet-geconcedeerde begraving naar een concessie. De wettelijke voorschriften met betrekking tot de aanvragen, de eventuele ontgravingen, de overbrenging van de stoffelijke overschotten en de grafmonumenten, de termijnen van de grafconcessie... moeten echter in de reglementering worden bepaald.

Art. 6 van het gemeentelijk huishoudelijk reglement betreffende de grafconcessies als volgt te wijzigen:

**Er wordt de mogelijkheid geboden om na 10 jaar gratis grafrust een concessie te nemen voor 20 jaar waarvan 10 jaar met terugwerkende kracht. De aanvangsdatum van de concessie is dus de datum van begraving.**

De informatie ter zake wordt ook bij voorkeur opgenomen in de aanplakking.

Volgens bijkomend gevraagd advies van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur van 15 maart 2018 dient men, door de indeling van het kerkhof Lubbeek Centraal waar de geconcedeerde op een andere plaats van de niet-geconcedeerde graven liggen, bijkomend te betalen voor een ontgraving en herbegraving op een ander perceel. Op de andere locaties stelt dit probleem niet: daar betaalt men enkel voor de concessie. Het gelijkheidsbeginsel wordt hierdoor niet geschonden, aangezien het over 2 verschillende situaties gaat en men niet verplicht is om pas na 10 jaar voor een concessie te kiezen, men kon dit ook al van bij de begraving.

We verwijzen eveneens naar het antwoord van Marino Keulen op de parlementaire vraag nr. 97 van 22 februari 2006:

Wanneer een persoon overlijdt, kan hij begraven worden in een geconcedeerd graf of in een nietgeconcedeerd graf.

In toepassing van artikel 6, eerste lid, van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, kan de gemeenteraad concessies op haar begraafplaats toestaan.

De rechtsleer is het erover eens dat de concessie noch een verkoop noch een verhuring is en dat er geen enkel eigendomsrecht of enig ander zakelijk recht op de plaats van de concessie verleend wordt.

De concessie opent een bijzonder recht, het zogenaamde ius sepulchri, dat de gerechtigde of gerechtigden toestaat in de concessie begraven te worden en er te blijven zolang het contract niet vervallen is. De concessieovereenkomst kan noch vervreemd noch bij de erfenis overgedragen worden.

De gemeenteraad stelt de duur van de concessies vast (artikel 8, eerste lid, van het decreet van 16 januari 2004), zonder dat dit vijftig jaar mag overschrijden (artikel 7, eerste lid).

Op aanvraag worden opeenvolgende hernieuwingen van de concessie toegestaan voor de bepaalde tijd ervan verstreken is (artikel 7, §2, eerste lid). Dit kan ook vanaf elke nieuwe bijzetting in de concessie (artikel 7, §3).

Minstens een jaar voor het verstrijken van de concessie of van de hernieuwingen ervan, maakt de burgemeester of zijn gemachtigde of het bevoegde orgaan van het intergemeentelijke samenwerkingsverband een akte op waarbij eraan herinnerd wordt dat een aanvraag om hernieuwing bij hem moet toekomen. Een afschrift van deze akte wordt een jaar lang zowel bij het graf als aan de ingang van de begraafplaats uitgehangen. Als er geen aanvraag voor een hernieuwing is gedaan, vervalt de concessie (artikel 7, §2, tweede tot en met vijfde lid).

Een niet-geconcedeerd graf wordt minstens tien jaar bewaard (artikel 18, eerste lid).

Leveven in rustig groen

Dergelijk graf mag enkel verwijderd worden nadat gedurende een jaar een afschrift van de beslissing tot verwijdering, zowel bij het graf als aan de ingang van de begraafplaats, werd uitgehangen (artikel 18, tweede lid).

Een niet-geconcedeerd graf kan in een geconcedeerd graf worden omgezet. De gemeenteraad kan dit voorzien in haar huishoudelijk reglement op de begraafplaatsen. Teneinde diegenen die vanaf het begin van de begraafplaats een concessie hebben genomen niet te benadelen, lijkt het aangewezen een hoger verschuldigd bedrag voor die omgezette graven aan te rekenen. Anders zou men eerst voor een niet-geconcedeerd graf opteren om alzo tijdens de bestaanstermijn van dit graf geen verschuldigd bedrag te moeten betalen en pas bij het verdwijnen ervan een concessie te nemen. De omzetting van een niet-geconcedeerd graf naar een geconcedeerd graf gaat gepaard met de overbrenging van het graf van het perceel bestemd voor niet-geconcedeerde graven naar het perceel bestemd voor geconcedeerde graven.

Het verbod tot opgraving, behoudens op gerechtelijk bevel, opgenomen in artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot organisatie, inrichting en beheer van begraafplaatsen en crematoria, werd opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 december 2005.

Door deze wijziging zal de burgemeester zowel de eerste tien jaar na de begraafplaats als daarna een toestemming tot opgraving kunnen verlenen om ernstige redenen.

Advies van ABB d.d. 07 augustus 2018:

Het toegevoegde artikel 5 in het bijgevoegd ontwerp, meer bepaald het feit dat een hoger tarief wordt gevraagd (800 euro ipv 600 euro) bij de omzetting van een niet geconcedeerd graf naar een concessie van 20 jaar waarvan 10 jaar met terugwerkende kracht, is niet onwettelijk.

De gemeenteraad beschikt over een grote autonomie bij het bepalen van de voorwaarden voor het verlenen van een concessie.

Zo is de gemeente zelf volledig vrij in het al dan niet toestaan dat een niet-geconcedeerd graf in een concessie kan omgezet worden. De gemeente bepaalt eveneens autonoom de hoogte van het verschuldigde bedrag.

Om nabestaanden die onmiddellijk bij het overlijden een concessie hebben gevraagd niet te discrimineren tegenover nabestaanden die eerst een niet-geconcedeerd graf vragen en dan pas nadien een geconcedeerd graf, kan de gemeentelijke overheid beslissen dat de concessie al begint te lopen vanaf het moment van begraafplaats in een niet-geconcedeerd graf. Dat men een hogere vergoeding vraagt voor een concessie van zo'n omgezet graf in vergelijking met een concessie die vanaf de begraafplaats is ingegaan, is geen probleem aangezien de regelgeving hierover niets bepaalt en gelet op de motivering dat het extra werk meebrengt voor de gemeente.

### Argumentatie

Er werd door nabestaanden in het verleden meermaals gevraagd om, na 10 jaar gratis grafgraven, toch een concessie te nemen. Een verlenging werd steeds geweigerd. Indien er bij overlijden geen concessie werd genomen wordt het graf na 10 jaar verwijderd.

Het zou voor heel wat nabestaanden een oplossing zijn indien de mogelijkheid zou voorzien worden om een concessie te nemen met terugwerkende kracht. Concreet betekent dit dat ze een concessie zouden kunnen nemen voor een periode van 20 jaar, waarvan 10 jaar met terugwerkende kracht. Hiervoor dient men een verhoogde retributie van 800 euro te betalen ipv 600 euro (de kostprijs voor een concessie van 20 jaar).

### Advies commissie



Gunstig advies van de commissie bestuurs- en beleidszaken, financiën, vrije tijd, welzijn, burgerzaken, leefomgeving en onderwijs op 11 september 2018.

### Financieel

Geen financiële gevolgen.

### Besluit

**Artikel 1.** Art. 6 van het gemeentelijk huishoudelijk reglement betreffende de grafconcessies als volgt te wijzigen:

#### 1. ALGEMENE BEPALINGEN

##### Art. 1

Op de gemeentelijke of intergemeentelijke begraafplaats worden concessies verleend. Deze hebben betrekking op:

- ofwel een perceel grond
- ofwel een grafkelder
- ofwel een nis in het columbarium
- ofwel een nis in het pentagonaal perkje van het columbarium

##### Art. 2

Een zelfde concessie mag slechts dienen:

- voor de aanvrager, zijn echtgenoot, zijn bloed- of aanverwanten;
- voor personen daartoe aangewezen door de concessiehouder en die daartoe bij de gemeentelijke overheid hun wil te kennen hebben gegeven;

Een concessieaanvraag mag worden ingediend ten behoeve van een derde en diens familie.

Wanneer iemand overlijdt terwijl hij op dat ogenblik een feitelijk gezin vormde, kan de overlevende een concessie aanvragen.

De vergunningen worden enkel toegestaan op de plaatsen daarvoor aangewezen op de begraafplaatsen volgens de door de gemeenteraad goedgekeurde plannen.

In geen geval mag er een vergunning verleend worden op de plaats bestemd voor de niet-vergunde gronden.

##### Art. 3

De concessieaanvragen vermelden de identiteit van de begunstigden.

Wanneer een of meerdere begunstigden niet de echtgenoot noch de bloed- of aanverwant zijn van de aanvrager, worden de concessieaanvragen ondertekend, niet alleen door de aanvrager zelf, maar ook, voor akkoord, door alle begunstigden. Deze verplichting moet niet worden nageleefd, wanneer gebruik gemaakt wordt van de in artikel 2, derde lid bepaalde mogelijkheid.

Art. 4 Het verlenen van een concessie door de gemeentelijke overheid of door het intergemeentelijk samenwerkings-verband houdt geen verhuring noch een verkoop in. Er mag aan de concessie nooit een andere bestemming worden gegeven dan die waarvoor ze werd verleend. De concessies zijn onoverdraagbaar.

##### Art. 5

Bij het overlijden van een familielid mogen er maximum twee naast elkaar liggende percelen of maximum twee naast elkaar staande columbaria in concessie gegeven worden..

##### Art. 6

De concessies voor begravingen in volle grond of bijzettingen in het columbarium, worden verleend voor de duur van 20 jaar.

**Er wordt de mogelijkheid geboden om na 10 jaar gratis grafrust een concessie te nemen voor 20 jaar waarvan 10 jaar met terugwerkende kracht. De aanvangsdatum van de concessie is dus de datum van begraving.**

toeven in rustig groen

Verlengingen van concessies worden verleend voor de duur van 10 jaar of voor de duur van 20 jaar. De concessies voor begravingen in grafkelders worden verleend voor de duur van 50 jaar. Begravingen in nieuwe grafkelders gebeuren op de centrale begraafplaats Lubbeek. Indien nog plaats voorzien is, worden bijzettingen in bestaande grafkelders op de overige begraafplaatsen toegestaan.

De bijzetting in het pentagonaal perkje van het columbarium op de centrale begraafplaats Lubbeek wordt verleend voor de duur van 20, 30, 40 of 50 jaar

De concessies worden verleend door het college van burgemeester en schepenen of het bevoegde orgaan van het intergemeentelijk samenwerkingsverband.

De concessies worden verleend onder de in het desbetreffende huishoudelijk reglement, het politiereglement en het retributiereglement bepaalde voorwaarden, zoals deze gesteld zijn op het ogenblik van de concessieaanvraag.

#### Art. 7

De duur van het concessiecontract neemt een aanvang op de datum van de voormelde beslissing van het college van burgemeester en schepenen of het bevoegde orgaan van het intergemeentelijk samenwerkingsverband.

#### Art. 8

De concessies kunnen op aanvraag van enige belanghebbende opeenvolgend hernieuwd worden. Minstens een jaar voor het verstrijken van de te hernieuwen concessie maakt de burgemeester of zijn gemachtigde, of het bevoegde orgaan van de intercommunale, een akte op waarin gesteld wordt dat een aanvraag om hernieuwing moet worden ingediend wil men de concessie hernieuwen. Een afschrift van die akte wordt een jaar lang zowel bij het graf als aan de ingang van de begraafplaats aangeplakt.

De hernieuwingen kunnen enkel geweigerd worden indien blijkt dat op het moment van de aanvraag de concessie verwaarloosd is.

#### Art. 9

De concessiehernieuwingen worden toegestaan door het college van burgemeester en schepenen of het bevoegde orgaan van het intergemeentelijk samenwerkingsverband.

De concessiehernieuwingen worden toegestaan onder de voorwaarden vastgesteld in het desbetreffend huishoudelijk reglement, het politiereglement en het desbetreffende retributiereglement, die gelden op het ogenblik van de aanvraag tot hernieuwing.

De beslissing waarbij de concessiehernieuwing wordt verleend, vermeldt deze voorwaarden.

#### Art. 10

a) hernieuwing zonder bijzetting: op aanvraag worden opeenvolgende hernieuwingen toegestaan voor de bepaalde tijd verstreken is.

b) hernieuwing met bijzetting: de concessie kan op uitdrukkelijke aanvraag voor een nieuwe periode worden hernieuwd naar aanleiding van elke bijzetting in de concessie.

Indien er van de mogelijkheid tot hernieuwing van de concessie bij een bijzetting geen gebruik wordt gemaakt én indien de laatste begraving in de concessie zich voordoet minder dan tien jaar voor het verstrijken van de concessie, dan moet het graf gedurende een termijn van tien jaar behouden blijven.

#### Art. 11

De retributie voor de hernieuwingen, vermeld in art. 10 b), wordt proportioneel berekend op het aantal jaren dat de vervaldatum van de vorige concessie overschrijdt.

#### Art. 12

Bij het aanvragen van een concessie of van een hernieuwing wordt de retributie :

- bij de gemeenteontvanger gedeponereerd bij het indienen van de aanvraag;
- indien de beslissing gunstig is, door het gemeentebestuur verworven.

**Art. 13**

In geval van terugneming van een geconcedeerd perceel of van een geconcedeerde nis, wegens openbaar belang of dienstnoodwendigheden hebben de concessiehouders recht op het bekomen van een perceel van dezelfde oppervlakte of een nis van dezelfde grootte, op dezelfde of op een andere begraafplaats in de gemeente.

De kosten van overbrenging van de stoffelijke overschotten en van de graftekens of eventueel een vervangende grafkelder, zijn ten laste van de gemeente of de intercommunale.

**Art. 14**

In geval van wijziging van de bestemming van de begraafplaats (sluiting van de begraafplaats) kan de concessiehouder geen aanspraak maken op enige vergoeding.

Hij heeft het recht op het kosteloos bekomen van een grafruimte of een nis van dezelfde oppervlakte op de nieuwe begraafplaats. De kosten voor de overbrenging van de lichamen zijn ten laste van het gemeentebestuur of het intergemeentelijk samenwerkingsverband. De kosten voor de overbrenging van de grafmonumenten evenals de kosten van een vervangende grafkelder zijn ten laste van de aanvrager.

**Art. 15**

Wanneer een concessie om welke reden ook een einde neemt, worden de niet weggenomen graftekens en de nog bestaande ondergrondse constructies, na het verstrijken van de door het college van burgemeester en schepenen vastgestelde termijn, eigendom van de gemeente.

**II. BEGRAVINGEN.****A. Percelen voor begravingen in volle grond.****Art. 16**

De percelen voor het begraven in volle grond van 1 of 2 personen, hebben een eenvormige oppervlakte van :

- 1,44 m<sup>2</sup> (1,8 m x 0,8 m) voor een niet-gecremeerd lichaam van een persoon van minstens zeven jaar;

- 0,54 m<sup>2</sup> (0,6 m x 0,9 m) voor een niet-gecremeerd lichaam van een persoon van minder dan zeven jaar.

De geconcedeerde percelen voor het begraven in volle grond van de niet-gecremeerde lichamen voor 1 of 2 personen hebben een oppervlakte van 1,44 m<sup>2</sup> (1,8 m x 0,8 m).

**B. Percelen bestemd voor het begraven in grafkelder.****Art. 17**

De geprefabriceerde grafkelders die geplaatst worden op kosten van de nabestaanden, zullen de opening bovenaan hebben. De plaatsing zal gebeuren onder leiding en toezicht van een aangestelde van de gemeente. De duur van een concessie bedraagt 50 jaar, tegen betaling van de concessieprijs vastgesteld in het retributiereglement.

**Art. 18**

Elk perceel is voorzien voor het plaatsen van een grafkelder voor de begraving van 1 tot maximum 6 stoffelijke overschotten.

**Art. 19**

De geconcedeerde percelen voor het begraven in een grafkelder van de stoffelijke overschotten van:

1 tot 3 personen, hebben een éénvormige oppervlakte van 2 m<sup>2</sup> (1m x 2 m)

4 tot 6 personen, hebben een éénvormige oppervlakte van 3,6 m<sup>2</sup> (1,8 m x 2m).

**C. Perceel bestemd voor de begraving van urnen.****Art. 20**

De percelen voor het begraven van 1 of 2 urnen, hebben een eenvormige oppervlakte van 0,36 m<sup>2</sup> (0,6 m x 0,6 m).

**Art. 21**

Leven in rustig groen

Concessies voor de begraafing van een urne worden verleend voor dezelfde duur en tegen dezelfde algemene voorwaarden als bepaald voor de concessies voor niet-gecremeerde lichamen.

D. Columbarium.

Art. 22

Columbariumconcessies worden verleend voor dezelfde duur en tegen dezelfde algemene voorwaarden als bepaald voor de concessies van niet-gecremeerde lichamen. Deze concessies worden slechts toegestaan voor gesloten nissen.

Art. 23

De nissen geconcedeerd voor bijzetting in het columbarium zijn bestemd voor 1 of 2 gecremeerde lichamen.

Art. 24

Concessies voor nissen in het pentagonaal perkje van het columbarium zijn bestemd voor 1 of 2 gecremeerde lichamen.

Art. 25

Wanneer een columbariumconcessie of een concessie in het pentagonaal perkje om welke reden ook een einde neemt, kan de as worden uitgestrooid op de daartoe bestemde plaats.

III. SLOTBEPALINGEN

Art. 26

De hernieuwingen van de altijddurende concessies verleend vóór 13 augustus 1971 worden toegestaan overeenkomstig artikel 9 van het decreet van 16 januari 2004 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging.

Art. 27

Alle gevallen niet bepaald in het huidig reglement worden geregeld door het college van burgemeester en schepenen of het bevoegde orgaan van het intergemeentelijk samenwerkingsverband.

Art. 28

Huidig reglement stelt een einde aan de vorige reglementering betreffende hetzelfde onderwerp.

Art. 29

Dit reglement wordt bezorgd aan de hogere overheid.

**Art. 2.** Deze wijziging bekend te maken overeenkomstig artikel 186 en 187 van het gemeentedecreet.

Uitslag der stemming:

Stemmen ja: 21 Paul Duerinckx, Gilberte Muls, Davy Suffeleers, Jo Pierson, Geert Bovyn, Theo Francken, Raf De Canck, Tom De Winter-Pieters, Hedwig Verbeke, Ellen Lammens, Herman Vangilbergen, Andries Hofkens, Walter Vangoidsenhoven, Werner Boullart, Alfons Creuwels, Joseph Wierinckx, Ivan Vanderzeypen, Pascale Alaerts, Daan Wij, Georges Ons en Marina Stas.

## Bijlagen

- 2de advies ABB.pdf
- aantal concessies per jaar.pdf
- advies ABB - 07.08.2018.msg
- antwoord op parlementaire vraag.pdf
- FW advies omtrent bijzetting pentagonaal perkje.msg

Proeven in ons g groen

## Namens de gemeenteraad


De waarnemend algemeen directeur  
get. Lidie Vansingel

De voorzitter,  
get. Marina Stas

Voor eensluidend uittreksel  
Afgeleverd: 2 oktober 2018

De algemeen directeur,

De voorzitter,

  
Johan Geens





Marina Stas

Lyoeven in rustig groen